

ด่วนที่สุด
ที่ ศย ๐๑๖/ว ๕๗๘



ถึง หน่วยงานในสังกัดสำนักงานศาลยุติธรรม

ด้วยสภานิติบัญญัติแห่งชาติในคราวประชุมสภานิติบัญญัติแห่งชาติ ครั้งที่ ๔๕/๒๕๖๐ ในวันพฤหัสบดีที่ ๒๐ กรกฎาคม ๒๕๖๐ ที่ประชุมได้พิจารณาร่างพระราชบัญญัติมาตรการกำกับและติดตามจับกุมผู้หลบหนีการปล่อยชั่วคราวโดยศาล พ.ศ. แล้วลงมติเห็นสมควรประกาศใช้เป็นกฎหมาย โดยมีสาระสำคัญ คือ

๑. ในการปล่อยชั่วคราวผู้ต้องหาหรือจำเลย ศาลมีอำนาจแต่งตั้งบุคคลใดให้ทำหน้าที่กำกับดูแลผู้ต้องหาหรือจำเลยที่ถูกปล่อยชั่วคราวให้ปฏิบัติตามเงื่อนไขของศาล โดยการกำกับดูแลนั้น หมายความว่า การสอดส่องดูแล การรับรายงานตัว หรือให้คำปรึกษาผู้ถูกปล่อยชั่วคราว เพื่อป้องกันการหลบหนีหรือภัยอันตรายหรือความเสียหายที่อาจเกิดขึ้นหลังมีการปล่อยชั่วคราว

๒. ผู้กำกับดูแลที่ศาลแต่งตั้งต้องมีเจ้าพนักงานที่มีอำนาจหน้าที่โดยตรงในการดูแลผู้ถูกปล่อยชั่วคราว มีชื่อผู้ประกัน เจ้าของหลักประกัน หรือใช้ตำแหน่งของตนเองเป็นประกัน และต้องมีคุณสมบัติตามที่ระเบียบ ก.บ.ศ. กำหนด

๓. ผู้กำกับดูแลผู้ถูกปล่อยชั่วคราวมีสิทธิได้รับค่าตอบแทนและค่าใช้จ่าย เว้นแต่ผู้ถูกปล่อยชั่วคราวหลบหนีหรือก่ออันตรายหรือความเสียหายขึ้น โดยผู้กำกับดูแลมิได้ปฏิบัติหน้าที่ตามสมควรแก่กรณีหลักเกณฑ์และอัตราการเบิกจ่ายค่าตอบแทนและค่าใช้จ่ายให้เป็นไปตามระเบียบ ก.บ.ศ. โดยความเห็นชอบของกระทรวงการคลัง

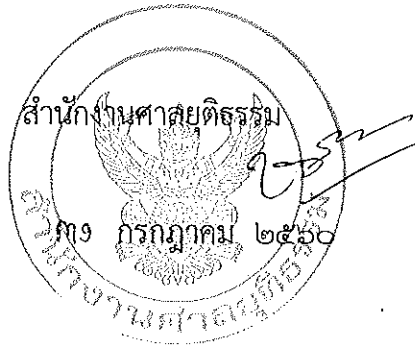
๔. ในกรณีที่ผู้ถูกปล่อยชั่วคราวภายใต้การกำกับดูแลเป็นคนยากจนและไม่อาจมาศาลเพื่อปฏิบัติตามเงื่อนไขของศาลได้เพราะไม่มีเงินค่าพินัย ศาลมีอำนาจสั่งจ่ายค่าพินัยได้ตามความจำเป็นตามหลักเกณฑ์และอัตราที่ระเบียบ ก.บ.ศ. กำหนด โดยความเห็นชอบของกระทรวงการคลัง

๕. ในกรณีที่ผู้ถูกปล่อยชั่วคราวหลบหนี เจ้าพนักงานที่จับผู้หลบหนีได้มีสิทธิรับเงินรางวัล และผู้แจ้งความนำจับซึ่งมีชื่อผู้ประกันหรือเจ้าหน้าที่ผู้จับเองมีสิทธิได้รับเงินสินบน แต่การแจ้งความนำจับนั้นต้องเป็นเหตุให้มีการจับผู้หลบหนีได้ในที่สุดด้วย หลักเกณฑ์และอัตราในการจ่ายเงินสินบนและเงินรางวัลให้เป็นไปตามระเบียบ ก.บ.ศ. โดยความเห็นชอบของกระทรวงการคลัง

๖. เงินค่าตอบแทนและค่าใช้จ่ายสำหรับผู้กำกับดูแลที่ดี เงินค่าพินัยสำหรับผู้ถูกปล่อยชั่วคราวที่ยากจนก็ดี เงินสินบนแก่ผู้แจ้งความนำจับ และเงินรางวัลแก่เจ้าพนักงานที่จับผู้หลบหนีได้ก็ดี ให้เบิกจ่ายจากเงินค่าปรับตามคำพิพากษาในคดีอาญาที่ก่อนนำส่งคลังเป็นรายได้แผ่นดิน

สำนักงาน ...

สำนักงานศาลยุติธรรมจึงขอแจ้งความคืบหน้าเกี่ยวกับร่างพระราชบัญญัติมาตรการ
กำกับและติดตามจับกุมผู้หลบหนีการปล่อยชั่วคราวโดยศาล พ.ศ. มาเพื่อทราบ และขอได้โปรดแจ้ง
ให้ผู้พิพากษาและข้าราชการศาลยุติธรรมในหน่วยงานทราบในโอกาสแรกด้วย และสามารถตรวจสอบ
ความคืบหน้าร่างพระราชบัญญัติดังกล่าวได้จากเว็บไซต์สำนักกฎหมายและวิชาการศาลยุติธรรม
www.jla.coj.go.th



สำนักกฎหมายและวิชาการศาลยุติธรรม
ส่วนพัฒนานกฎหมาย
โทร. ๐ ๒๕๑๒ ๘๔๗๑
โทรสาร ๐ ๒๕๑๒ ๘๔๗๑

ด่วนที่สุด

ที่ สว(สนช) ๐๐๐๗/๓๘๖๕



สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา
ปฏิบัติหน้าที่สำนักงานเลขาธิการ
สภานิติบัญญัติแห่งชาติ
ถนนอุทองใน กทม. ๑๐๓๐๐

๒๕ กรกฎาคม ๒๕๖๐

เรื่อง ร่างพระราชบัญญัติมาตรการกำกับและติดตามจับกุมผู้หลบหนีการปล่อยชั่วคราวโดยศาล พ.ศ.
เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

อ้างถึง หนังสือสำนักนายกรัฐมนตรี ที่ นร ๐๕๐๗/๑๐๕๙๔ ลงวันที่ ๒๘ มีนาคม ๒๕๖๐

สิ่งที่ส่งมาด้วย ร่างพระราชบัญญัติมาตรการกำกับและติดตามจับกุมผู้หลบหนีการปล่อยชั่วคราวโดยศาล พ.ศ.

ตามหนังสือที่อ้างถึง คณะรัฐมนตรีเสนอร่างพระราชบัญญัติมาตรการกำกับและติดตามจับกุมผู้หลบหนีการปล่อยชั่วคราวโดยศาล พ.ศ. ต่อสภานิติบัญญัติแห่งชาติ เพื่อพิจารณาตามรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย นั้น

ในคราวประชุมสภานิติบัญญัติแห่งชาติ ครั้งที่ ๔๕/๒๕๖๐ วันพฤหัสบดีที่ ๒๐ กรกฎาคม ๒๕๖๐ ที่ประชุมได้พิจารณาร่างพระราชบัญญัติดังกล่าวแล้วลงมติเห็นสมควรประกาศใช้เป็นกฎหมาย

จึงเรียนยืนยันมติของสภานิติบัญญัติแห่งชาติมาพร้อมด้วยร่างพระราชบัญญัติดังกล่าวตามสิ่งที่ส่งมาด้วย เพื่อนำขึ้นทูลเกล้าฯ ถวาย เพื่อพระมหากษัตริย์ทรงลงพระปรมาภิไธย ให้ประกาศใช้เป็นกฎหมายต่อไป ทั้งนี้ ตามความในมาตรา ๘๑ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย ประกอบกับข้อบังคับการประชุมสภานิติบัญญัติแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๖๐ ข้อ ๑๒๗

ขอแสดงความนับถือ

(นางสาววราภรณ์ มีเปรมปรีดิ์)

ที่ปรึกษาด้านระบบงานนิติบัญญัติ ปฏิบัติราชการแทน

เลขาธิการวุฒิสภา

ปฏิบัติหน้าที่เลขาธิการสภานิติบัญญัติแห่งชาติ

สำนักการประชุม

โทรศัพท์ ๐ ๒๘๓๑ ๙๔๔๗ - ๘

โทรสาร ๐ ๒๘๓๑ ๙๔๔๘

“ก.บ.ศ.” หมายความว่า คณะกรรมการบริหารศาลยุติธรรมตามกฎหมายว่าด้วยระเบียบบริหารราชการศาลยุติธรรม

มาตรา ๔ ในกรณีที่ศาลมีคำสั่งอนุญาตให้ปล่อยชั่วคราวโดยกำหนดเงื่อนไขให้ผู้ที่ถูกปล่อยชั่วคราวปฏิบัติเพื่อป้องกันการหลบหนีหรือภัยอันตรายหรือความเสียหายที่อาจเกิดขึ้นตามมาตรา ๑๐๘ วรรคสาม แห่งประมวลกฎหมายวิธีพิจารณาความอาญา ศาลอาจมีคำสั่งแต่งตั้งบุคคลใดเป็นผู้กำกับดูแลผู้ถูกปล่อยชั่วคราวเพื่อให้ปฏิบัติตามเงื่อนไขดังกล่าวก็ได้

บุคคลตามวรรคหนึ่งต้องมีใช้เจ้าหน้าที่ซึ่งมีอำนาจหน้าที่โดยตรงในการดูแลผู้ถูกปล่อยชั่วคราวตามที่ ก.บ.ศ. กำหนด ผู้ประกัน บุคคลซึ่งเป็นหลักประกัน หรือบุคคลซึ่งเป็นเจ้าของหลักประกันในการขอปล่อยชั่วคราว

คุณสมบัติ ลักษณะต้องห้าม การแต่งตั้ง และการปฏิบัติหน้าที่ของผู้กำกับดูแลผู้ถูกปล่อยชั่วคราว ให้เป็นไปตามระเบียบที่ ก.บ.ศ. กำหนดโดยประกาศในราชกิจจานุเบกษา

มาตรา ๕ ผู้ที่ได้รับแต่งตั้งเป็นผู้กำกับดูแลผู้ถูกปล่อยชั่วคราวตามมาตรา ๔ มีสิทธิได้รับค่าตอบแทนและค่าใช้จ่าย เว้นแต่ผู้ถูกปล่อยชั่วคราวได้หลบหนีหรือไปก่อภัยอันตรายหรือความเสียหายขึ้น โดยผู้กำกับดูแลผู้ถูกปล่อยชั่วคราวมิได้ปฏิบัติหน้าที่ตามสมควรแก่กรณี

ในกรณีที่ความปรากฏแก่ศาลว่า ผู้ถูกปล่อยชั่วคราวซึ่งอยู่ภายใต้การกำกับดูแลเป็นผู้ยากไร้และไม่มีค่าพยานะสำหรับการเดินทางไปศาลหรือเพื่อปฏิบัติตามเงื่อนไขที่ศาลกำหนดให้ศาลมีอำนาจสั่งจ่ายค่าพยานะแก่ผู้นั้นได้ตามความจำเป็น ทั้งนี้ ตามหลักเกณฑ์และอัตราที่กำหนดในระเบียบ ก.บ.ศ. โดยความเห็นชอบของกระทรวงการคลัง และประกาศในราชกิจจานุเบกษา

มาตรา ๖ การขอรับค่าตอบแทนและค่าใช้จ่ายตามมาตรา ๕ วรรคหนึ่ง ให้ผู้กำกับดูแลผู้ถูกปล่อยชั่วคราวยื่นคำร้องต่อศาลชั้นต้นที่ได้ออกหมายปล่อยภายในสามสิบวัน นับแต่วันที่เสร็จสิ้นการปฏิบัติหน้าที่หรือวันที่ได้รับแจ้งจากศาล และให้ศาลมีอำนาจสั่งจ่ายค่าตอบแทนและค่าใช้จ่ายแก่ผู้มีสิทธิได้รับเงินดังกล่าวตามที่เห็นสมควร โดยคำนึงถึงลักษณะของภารกิจและระยะเวลาที่ต้องดำเนินการประกอบด้วย ทั้งนี้ ตามหลักเกณฑ์และอัตราที่กำหนดในระเบียบ ก.บ.ศ. โดยความเห็นชอบของกระทรวงการคลัง และประกาศในราชกิจจานุเบกษา

คำสั่งของศาลตามวรรคหนึ่งให้เป็นที่สุด

มาตรา ๗ เมื่อมีการจับกุมผู้ต้องหาหรือจำเลยที่ได้รับการปล่อยชั่วคราวโดยศาลซึ่งหลบหนีและได้ส่งตัวต่อศาลแล้ว ให้ผู้แจ้งความนำจับมีสิทธิได้รับเงินสินบน และเจ้าหน้าที่ผู้จับมีสิทธิได้รับเงินรางวัล

มาตรา ๘ การขอรับเงินสินบนหรือเงินรางวัลตามมาตรา ๗ ให้ผู้แจ้งความนำจับหรือเจ้าหน้าที่ผู้จับยื่นคำร้องต่อศาลชั้นต้นที่ได้ออกหมายปล่อยภายในสามสิบวันนับแต่วันที่ส่งตัวผู้ต้องหาหรือจำเลยต่อศาล โดยผู้ร้องต้องแสดงพยานหลักฐานที่น่าเชื่อว่าตนเองเป็นผู้มีสิทธิได้รับเงินดังกล่าว และหากศาลพิจารณาเห็นว่าคำร้องนั้นฟังได้ ให้ศาลมีอำนาจสั่งจ่ายเงินสินบนแก่ผู้แจ้งความนำจับหรือเงินรางวัลแก่เจ้าหน้าที่ผู้จับตามที่เห็นสมควร โดยคำนึงถึงความยากง่ายในการติดตามจับกุมผู้ต้องหาหรือจำเลยนั้นเป็นสำคัญ

ถ้ามีผู้แจ้งความนำจับหรือเจ้าหน้าที่ผู้จับหลายราย ให้ศาลสั่งแบ่งจ่ายเงินสินบนหรือเงินรางวัลแก่ผู้มีสิทธิได้รับเท่ากันทุกราย

ผู้ที่มีสิทธิได้รับเงินในลักษณะอย่างเดียวกันตามกฎหมายอื่นแล้ว ไม่มีสิทธิได้รับเงินสินบนหรือเงินรางวัลตามพระราชบัญญัตินี้ เว้นแต่ศาลจะมีคำสั่งเป็นอย่างอื่น

หลักเกณฑ์และอัตราในการจ่ายเงินสินบนและเงินรางวัลตามมาตรานี้ ให้เป็นไปตามระเบียบที่ ก.บ.ศ. กำหนด โดยความเห็นชอบของกระทรวงการคลัง และประกาศในราชกิจจานุเบกษา คำสั่งของศาลตามมาตรานี้ให้เป็นที่สุด

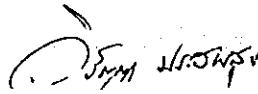
มาตรา ๙ การเบิกจ่ายค่าตอบแทน ค่าใช้จ่าย ค่าพาหนะ เงินสินบน และเงินรางวัลแก่ผู้มีสิทธิได้รับตามพระราชบัญญัตินี้ ให้เบิกจ่ายจากเงินค่าปรับตามคำพิพากษาในคดีอาญา ก่อนนำส่งคลังเป็นรายได้แผ่นดิน

วิธีการเบิกจ่ายและรับเงินตามวรรคหนึ่ง ให้เป็นไปตามระเบียบที่ ก.บ.ศ. กำหนด โดยความเห็นชอบของกระทรวงการคลัง และประกาศในราชกิจจานุเบกษา

มาตรา ๑๐ ให้ประธานศาลฎีการักษาการตามพระราชบัญญัตินี้

.....
.....
ถูกต้องตามมติของสภานิติบัญญัติแห่งชาติ

ร้อยตำรวจเอก หลิง



(วิริญญา ประสพสุข)

ผู้อำนวยการสำนักงานการประชุม

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

ปฏิบัติหน้าที่สำนักงานเลขาธิการสภานิติบัญญัติแห่งชาติ

ด่วนที่สุด

ที่ สว(สนช) ๐๐๐๗/๓๕๖๖



สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา
ปฏิบัติหน้าที่สำนักงานเลขาธิการ
สภานิติบัญญัติแห่งชาติ
ถนนอุทองใน กทม. ๑๐๓๐๐

๒๕ กรกฎาคม ๒๕๖๐

เรื่อง ข้อสังเกตของคณะกรรมการวิสามัญพิจารณาร่างพระราชบัญญัติมาตรการกำกับและติดตาม
จับกุมผู้หลบหนีการปล่อยชั่วคราวโดยศาล พ.ศ.

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

สิ่งที่ส่งมาด้วย ข้อสังเกตของคณะกรรมการวิสามัญดังกล่าวข้างต้น

ด้วยในคราวประชุมสภานิติบัญญัติแห่งชาติ ครั้งที่ ๔๕/๒๕๖๐ วันพฤหัสบดีที่ ๒๐
กรกฎาคม ๒๕๖๐ ที่ประชุมได้พิจารณาร่างพระราชบัญญัติมาตรการกำกับและติดตามจับกุมผู้หลบหนี
การปล่อยชั่วคราวโดยศาล พ.ศ. ซึ่งคณะกรรมการวิสามัญได้ตั้งข้อสังเกตเกี่ยวกับร่างพระราชบัญญัติ
ฉบับนี้ไว้บางประการและมีมติเห็นด้วยกับข้อสังเกตนั้น

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา ปฏิบัติหน้าที่สำนักงานเลขาธิการสภานิติบัญญัติแห่งชาติ
จึงขอส่งข้อสังเกตดังกล่าวมาเพื่อเสนอต่อคณะรัฐมนตรีตามนัยแห่งข้อบังคับการประชุมสภานิติบัญญัติ
แห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๖๐ ข้อ ๔๗ วรรคสอง รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย

จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบและพิจารณาดำเนินการต่อไป

ขอแสดงความนับถือ

(นางสาววราภรณ์ มีเปรมปรีดิ์)

ที่ปรึกษาด้านระบบงานนิติบัญญัติ ปฏิบัติราชการแทน
เลขาธิการวุฒิสภา
ปฏิบัติหน้าที่เลขาธิการสภานิติบัญญัติแห่งชาติ

สำนักการประชุม

โทรศัพท์ ๐ ๒๘๓๑ ๕๔๔๗ - ๘

โทรสาร ๐ ๒๘๓๑ ๕๔๔๘

ข้อสังเกตของคณะกรรมการสิทธิการวิสามัญ
พิจารณาร่างพระราชบัญญัติมาตรการกำกับและติดตามจับกุม
ผู้หลบหนีการปล่อยชั่วคราวโดยศาล พ.ศ.

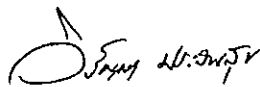
คณะกรรมการสิทธิการวิสามัญได้พิจารณาร่างพระราชบัญญัติมาตรการกำกับและติดตามจับกุมผู้หลบหนีการปล่อยชั่วคราวโดยศาล พ.ศ. แล้ว เห็นควรตั้งข้อสังเกต ดังนี้

สืบเนื่องจากหลักการและเหตุผลของร่างพระราชบัญญัตินี้อ้างถึงสาเหตุสำคัญที่ทำให้ผู้ต้องหาหรือจำเลยที่ได้รับการปล่อยชั่วคราวหลบหนี เพราะไม่มีเจ้าพนักงานที่มีอำนาจหน้าที่โดยตรงในการติดตามจับกุมผู้ต้องหาหรือจำเลยเหล่านั้นกลับมาดำเนินคดี แต่ในร่างพระราชบัญญัติกลับมิได้กล่าวถึงเจ้าพนักงานดังกล่าว คณะกรรมการสิทธิการวิสามัญจึงเห็นควรตั้งข้อสังเกตว่า โดยที่พนักงานฝ่ายปกครองหรือตำรวจมีภารกิจประจำที่ต้องทำอยู่แล้วเป็นจำนวนมาก และการจะให้สำนักงานตำรวจแห่งชาติต้องจัดสรรกำลังมาให้แก่งานติดตามผู้หลบหนีหลังปล่อยชั่วคราวย่อมเป็นไปได้ยากอย่างยิ่ง การปล่อยชั่วคราวจึงจำเป็นต้องใช้วิธีเรียกหลักประกันเป็นเงินหรือทรัพย์สิน เพราะศาลไม่มีสิ่งใดที่จะเป็นประกันได้ว่เมื่อปล่อยแล้วผู้ต้องหาหรือจำเลยจะไม่หลบหนี

การที่สำนักงานศาลยุติธรรมริเริ่มปฏิรูประบบปล่อยชั่วคราวโดยนำวิธีการประเมินความเสี่ยงของผู้ต้องหาหรือจำเลยมาใช้โดยอาศัยหลักการทางสถิติและพฤตินัยศาสตร์มาเพื่อประกอบการใช้ดุลพินิจว่าควรปล่อยหรือไม่ปล่อยผู้ต้องหาหรือจำเลยรายใด ปัจจัยสำคัญหนึ่งที่จะทำให้การปฏิรูปครั้งนี้สัมฤทธิ์ผล คือ การมีมาตรการติดตามจับกุมผู้หลบหนีที่รวดเร็วและมีประสิทธิภาพ ในกรณีที่มีการใช้อุปกรณ์อิเล็กทรอนิกส์ หากมีการส่งสัญญาณเตือนมายังเจ้าหน้าที่ว่ามีการผิดเงื่อนไขของศาล หรือในกรณีที่ได้รับการร้องขอความช่วยเหลือจากผู้กำกับดูแล ซึ่งกรณีเหล่านี้จำเป็นต้องมีการเข้าถึงตัวผู้ต้องหาหรือจำเลยโดยด่วน ถ้าพนักงานฝ่ายปกครองหรือตำรวจไม่สามารถทำได้ทันท่วงที ควรมิบบัญญัติของกฎหมายกำหนดให้ศาลอาจแต่งตั้งเจ้าพนักงานศาลเพื่อดำเนินการจับกุมหรือควบคุมตัวผู้ต้องหาหรือจำเลยที่จะหลบหนีไว้ได้ โดยอาจกำหนดไว้ในประมวลกฎหมายวิธีพิจารณาความอาญาหรือกฎหมายอื่นที่เหมาะสม

ถูกต้องตามมติของสภานิติบัญญัติแห่งชาติ

ร้อยตำรวจเอก หญิง



(วิริญญา ประสพสุข)

ผู้อำนวยการสำนักงานการประชุม

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

ปฏิบัติหน้าที่สำนักงานเลขาธิการสภานิติบัญญัติแห่งชาติ